



# SLUŽBENI GLASNIK OPĆINE TEŠANJ

<b>IZDAVAČ:</b> Općinsko vijeće Tešanj <b>UREĐUJE:</b> Stručni odjel Općine Tel. <b>032/650-022</b> Trg Alije Izetbegovića 11, 74260 Tešanj E-mail: <a href="mailto:sajda.kleplic@opcina-tesanj.ba">sajda.kleplic@opcina-tesanj.ba</a>	Godina L - <b>Broj 5</b> Utorak, 30.05.2017. godine <b>TEŠANJ</b>	<b>ŠTAMPA:</b> Općina Tešanj Priprema: Sajda Klepić, Tehnički sekretar Vijeća "Službeni glasnik" izlazi po potrebi
--	---	---

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj 24.05.2017.godine, razmatrajući Izvještaj o poslovanju JP Rad d.d. Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

## ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o poslovanju JP "Rad" d.d. Tešanj za 2016.godinu sa predloženim zaključcima i smjernicama za 2017.godinu koji glasi:

1. Realizirati zaključak Vijeća iz 2014. godine (povećanje kapitala za objekte koji su predati Rad-u na upravljanje);
2. Okončati projekt izgradnje probno-eksploatacionog bunara PEB 1;
3. Uložiti dodatne napore kako bi se besplatnom podjelom posuda za otpad, nabavljenih iz sredstava Federalnog ministarstva okoliša i turizma, povećao broj korisnika za minimalno novih 2000 korisnika;
4. Povećati količinu recikliranog otpada na 1% od ukupno prikupljenih količina, ili cca 75 t.

**OPĆINA TEŠANJ**  
**OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA**  
**Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-14-7-1129-2/17**  
**Datum: 25.05.2017. godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju JP i Izvještaj o poslovanju JP „Toplana“ d.d. Tešanj za 2016.godine, na prijedlog vijećnika Huskić Kasima, donijelo sljedeći

## ZAKLJUČAK

Da se 3.Zaključak koji je predložen u Informaciji o radu i poslovanju JP "Toplana" d.d. Tešanj za

2016.godinu koji glasi: „3.Zbog evidentne stagnacije u priključenju, novim korisnicima kao poticajnu mjeru podržati prijedlog Uprave i Nadzornog odbora da se svim novopriključenim korisnicima iz kategorije stambenih prostora, koji imaju tehničku mogućnost priključenja, odobri stimulatивно besplatno grijanje za jednu grejnu sezonu, uz obavezu da moraju ostati korisnici usluga naredne tri godine.“, zamjenjuje se novim zaključkom koji glasi:

„3. Uprava i Nadzorni odbor se zadužuju da osnivaču predlože nove mogućnosti i način podsticanja novih priključaka kako bi osnivač donio adekvatne smjernice.“

**OPĆINA TEŠANJ**  
**OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA**  
**Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-49-2-1129- 3 /17**  
**Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Izvještaj o poslovanju JP „Toplana“ d.d. Tešanj za 2016.godine, donijelo sljedeći

## ZAKLJUČAK

Usvaja se Izvještaj o poslovanju JP „Toplana“ d.d. Tešanj za 2016.godinu. sa predloženim zaključcima i smjernicama za 2017.godinu:

1. Završiti posljednju III fazu sanacije deponije šljake kao uslov produženja/dobijanja okolinske dozvole za rad "Toplana",
2. Kao trajan proces zadržati minimalno stepen naplate (81%) uz ulaganje dodatnih napora na povećanju procenta naplate potraživanja,

3. Uprava i Nadzorni odbor se zadužuju da osnivaču predlože nove mogućnosti i način podsticanja novih priključaka kako bi osnivač donio adekvatne smjernice.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA  
Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-49-2-1129- 4 /17**

**Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju JP i Izvještaj o poslovanju JP „TRA“ Agencije za razvoj Općine Tešanj za 2016.godine, na prijedlog vijećnika Kurtić Amira, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Zaključak 4. koji je predložen u Informaciji o radu i poslovanju JP „TRA“ d.o.o Tešanj za 2016.godinu koji glasi: „U saradnji sa Općinom Tešanj obezbijediti prijem minimalno jednog volontera.“ mijenja se i glasi: „4. Obezbijediti jednog volontera, usvojiti i implementirati strategiju razvoja kadrova.“

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA  
Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-49-2-1129- 5/17**

**Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju JP i Izvještaj o poslovanju JP „TRA“ Agencije za razvoj Općine Tešanj za 2016.godine, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Usvaja se Izvještaj o poslovanju JP „TRA“ Agencije za razvoj Općine Tešanj za 2016.godine uz predložene zaključke i smjernice za 2017.godinu:

1. Agencija će nastaviti redovne aktivnosti pripreme i implementacije projekata za potrebe realizacije strateških ciljeva Općine Tešanj, javnih preduzeća i javnih ustanova.

2. Kroz medijsko predstavljanje i drugim pogodnim aktivnostima upoznati poslovnu zajednicu i građane sa radom OSS ureda i mogućnostima koje pruža (Savjetovalište za privrednike i servis “Sve na jednom mjestu”).

3. Organizirati obuke radne snage na osnovu Analize usaglašenosti sistema obrazovanja sa potrebama privrede.

4. Obezbijediti jednog volontera, usvojiti i implementirati strategiju razvoja kadrova.“

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA  
Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-49-2-1129- 6/17**

**Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JU Opća biblioteka Tešanj uz predloženi zaključak: JU Opća biblioteka Tešanj će nastaviti sa aktivnostima na realizaciji dugoročnih ciljeva, raditi na afirmaciji knjige i čitanja, uz sagledavanje bibliotečke djelatnosti na području općine i uskladiti aktivnosti sa školskim bibliotekama i zahtjevima čitalaca.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA  
Senad N. Subašić, s. r.**

**Broj: 01-03-49-2-640-5/17**

**Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JU Centar za socijalni rad Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak: JU Centar za socijalni rad Tešanj će uz kvalitetno pružanje usluga, nastaviti raditi na pripremi za poboljšanje prostornih uslova rada Centra.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-6/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JZU Opća Bolnica Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: JZU Opća Bolnica Tešanj se očekuje da nastavi provoditi aktivnosti na prevenciji i sprečavanju svakog oblika nepotizma ili korupcije, uz potrebnu pažnju na realizaciji Plana i Programa ekonomske stabilizacije Opće bolnice Tešanj.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-8/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JZU Apoteka „Tefarm“ Tešanj, uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: JZU Apoteka „Tefarm“ Tešanj će nastaviti sa stabilnim poslovanjem na postojećim lokacijama (depoi).

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-7/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JU Centar za kulturu i obrazovanje Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: JU Centar za kulturu i obrazovanje će nastaviti sa kvalitetom organizacija kulturnih sadržaja i dr. kao i racionalnim korištenjem finansijskih i materijalnih sredstava.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-9/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JZU Dom zdravlja „Izudin Mulabećirović Izo“ Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: JZU Dom zdravlja će nastaviti provoditi aktivnosti na prevenciji i sprečavanju svakog oblika nepotizma ili korupcije, te raditi na stalnom unapređenju kvalitete pruženih zdravstvenih usluga i nastaviti sa daljim aktivnostima na infrastrukturnom razvoju.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-12/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JU Sportsko-rekreacioni centar Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: Javna ustanova Sportsko-rekreacioni centar će nastaviti usmjeravati investicije na prostor za sportske sadržaje koji mogu zadovoljiti potrebe građana cijele općine uz aktivan angažman na organizaciji sportskih aktivnosti.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-10/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Prima se na znanje Informaciju o radu i poslovanju JU Muzej Tešanj uz sljedeći predloženi zaključak u Informaciji: JU Muzej Tešanj će dalje intenzivirati aktivnosti na obnovi kulturnog naslijeđa, te unapređenju ukupne turističke ponude i organizacije turističkih aktivnosti i sadržaja.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-11/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, na prijedlog vijećnika Kaser Vedrana, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Da se naknade za rad u Upravnim odborima vrate u okviru ranije usvojenog zaključka koji kaže da direktori ne mogu imati veću plaću od Općinskog načelnika, a članovi upravnih odbora veću naknadu od Općinskih vijećnika.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-2/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu,

na prijedlog vijećnika Lihić Adnana, Jašić Harisa i Alić Hajrudina, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Zadužuje se Kolegij OV da definiše formu informacije Javnih preduzeća i Javnih ustanova za narednu godinu uvažavajući prijedlog zaključka od vijećnika da ubuduće informacije sadrže tabelarni prikaz sa brojem pruženih usluga, brojem obrađenih predmeta, stranaka, odnosno za Dom zdravlja i Bolnicu Broj obrađenih pacijenata.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-4/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Općinsko vijeće Tešanj je na svojoj 8. (tematskoj) sjednici održanoj dana 24.05.2017. godine, razmatrajući Informaciju o radu i poslovanju javnih ustanova čiji je osnivač Općina Tešanj za 2016. godinu, na prijedlog vijećnika Kotorić Esmira, donijelo sljedeći

**Z A K L J U Č A K**

Da se iznađe mogućnost zajedničkog korištenja materijalno-tehničkih dobara između Doma zdravlja i Bolnice, a u cilju poboljšanja pružanja usluga građanima i međusobne saradnje između ovih ustanova.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE****PREDSJEDAVAJUĆI VIJEĆA****Senad N. Subašić, s. r.****Broj: 01-03-49-2-640-3/17****Datum: 25.05.2017.godine**

Na osnovu člana 13. stav 1. alineja 9. i člana 119. stav 2. alineja 11. Zakona o zdravstvenoj zaštiti ("Službene novine FBiH", broj: 46/10 i 75/13), člana 10. tačka 5. Zakona o zaštiti stanovništva od zaraznih bolesti Federacije BiH (Službene novine FBiH" broj: 29/05) i Zaključka Vlade ZDK o usvajanju Programa provođenja proljetne faze obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području ZDK u 2017. godini broj: 11-37-6674/17 od 26.04.2017. godine, Naredbe Ministarstva zdravstva ZDK o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području ZDK –proljetna faza u 2017. godini, broj: 11-37-6674-

1/17 od 04.05.2017. godin i člana 30. Statuta Općine Tešanj ("Službeni glasnik Općine Tešanj", broj: 11/07), Općinski načelnik donosi

#### N A R E D B U

### o provođenju obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području općine Tešanj - proljetna faza u 2017. godini

#### I

Naređuje se provođenje obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije na području općine Tešanj – proljetna faza u periodu **od 29.05.2017. do 06.06.2017. godine.**

#### II

Obaveznu preventivnu sistematsku deratizaciju, dezinfekciju i dezinsekciju – proljetnu fazu će provesti JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica uz angažovanje stručnog osoblja Doma zdravlja Tešanj. Za nosioca poslova obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije određuje se JU Institut za zdravlje i sigurnost hrane Zenica.

#### III

Obaveznom preventivnom sistematskom deratizacijom, dezinfekcijom i dezinsekcijom – proljetna faza će biti obuhvaćeni objekti i površine kojima upravlja Općina Tešanj, kao i objekti i površine na području općine kojima upravljaju pravna i fizička lica.

Preventivne sistematske poslove na deratizaciji, dezinfekciji i dezinsekciji objekata i površina kojima upravljaju pravna i fizička lica će financirati dotični subjekti iz vlastitih sredstava, a površina i objekata u državnom vlasništvu Općina Tešanj i Vlada ZE-DO kantona.

#### IV

Subjekti koji podliježu provođenju preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije – proljetna faza, su dužni obezbijediti nesmetan rad ekipama Doma zdravlja Tešanj bez obzira na parcijalne radove ili ugovore koje posjeduju. Kontrolu izvođenja akcije za područje općine Tešanj provodit će općinski sanitarni inspektor Sedad Alićhajić.

#### V

Provođenje akcije obavezne preventivne sistematske deratizacije, dezinfekcije i dezinsekcije nadzirat će Kantonalni sanitarni inspektor ZE-DO kantona.

#### VI

Ova naredba stupa na snagu danom donošenja, a objavit će se u "Službenom glasniku Općine Tešanj" i putem sredstava informisanja.

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

#### OPĆINSKI NAČELNIK

**Suad Huskić, s.r.**

**Broj: 02-37-5-1236/17**

**Datum: 23.05.2017. godine**

Na osnovu člana 43. stav 4. Zakona o prostornom uređenju i građenju Ze-D kantona ("Službene novine Ze-Do Kantona" broj: 1/14) i člana 14. Statuta Općine Tešanj ("Službeni glasnik Općine Tešanj", broj: 1/03 i 8/04), Općinski načelnik donosi:

#### R J E Š E N J E

### o imenovanju savjeta za izradu izmjene regulacionog plana "Poslovna zona Glinište"

#### I

Imenujem savjet za izradu izmjene regulacionog plana "Poslovna zona Glinište", u slijedećem sastavu:

1. Medarić Nadir, predsjednik savjeta, Općina Tešanj,
2. Smajlbegović Ermina, član, Općina Tešanj,
3. Emir Kotorić, član, MZ Jelah,
4. Agić Velida, član, MZ Rosulje,
5. Hrnjić Sabiha, član, MZ Vukovo,
6. Bošnjak Himzo, član, JP "RAD" Tešanj,
7. Begović Fadil, član, JP "Elektroprivreda BiH", Podružnica "Elektrodistribucija Zenica"
8. Hadžan Mirsad, član, privrednik iz Poslovne zone "Glinište".

#### II

Zadatak Savjeta izmjene Plana je da pomaže nosiocu pripreme plana, daje mišljenje o primjedbama i sugestijama prikupljenim u toku komunikacija sa javnošću, prema programu uključivanja javnosti i u toku razmatranja nacrt, odnosno prijedloga Prostornog plana u nadležnim organima i učestvuje u ostalim aktivnostima.

#### III

Mandat savjeta Plana traje do usvajanja izmjene regulacionog plana Poslovna zona Glinište, općina Tešanj.

#### IV

Rješenje stupa na snagu odmah, a objavit će se u "Službenom glasniku Općine Tešanj".

**OPĆINA TEŠANJ  
OPĆINSKO VIJEĆE**

**OPĆINSKI NAČELNIK**

**Suad Huskić, s.r.**

**Broj: 01-05-6-290-2/16**

**Datum: 18.04.2017.godine**

Ustavni sud Federacije Bosne i Hercegovine, odlučujući o zahtjevu Načelnika Opštine Tešanj za zaštitu prava na lokalnu samoupravu u vezi sa članom 72.a Zakona o matičnim knjigama, na osnovu člana IV.C.3.10. (3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, a u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine, na sjednici bez javne rasprave održanoj dana 22.03.2017. godine, donio je sljedeću

### P R E S U D U

1. Utvrđuje se da je članom 72.a Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14), povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu Opštine Tešanj.

2. Presudu objaviti u „Službenim novinama Federacije BiH“ i „Službenom glasniku Opštine Tešanj.“

### O b r a z l o ž e n j e

1. Podnosilac zahtjeva i predmet zahtjeva

Opštinski načelnik Opštine Tešanj (u daljem tekstu: podnosilac zahtjeva) je podneskom broj: 02-02-1-2531/16 od 09.12.2016. godine podnio zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu Opštine Tešanj, koji je zaprimljen u Ustavnom sudu Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ustavni sud Federacije) dana 15.12.2016. godine. U zahtjevu je navedeno da je odredbama člana 72.a. Zakona o matičnim knjigama (u daljem tekstu: osporeni član Zakona) ovoj opštini povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu iz člana 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09), kao i prava utvrđena članom 4. stav 6. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi.

Zahtjev je podnesen na osnovu ovlaštenja iz člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine.

2. Stranke u postupku

Stranke u postupku u ovom predmetu na osnovu člana IV.C.3.10.(3) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine u vezi sa Amandmanom XCVI na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine su opštinski načelnik Opštine Tešanj i Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, kao donosilac osporenog člana Zakona.

3. Navodi podnosioca zahtjeva

Osporenim članom Zakona propisano je:

- da poslovi ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana;
- da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji Bosne i Hercegovine, pa se poslovi moraju obavljati uz stalni pojačan stepen psihičkog i fizičkog napora,

odgovornosti matičara i drugih službenih lica na obavljanju tih poslova koji moraju biti tačni i ažurni;

- da se sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji važe za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uvećana od 10% do 20% od osnovne plate;
- da su za provođenje ove odredbe nadležni rukovodioci iz stava 1. navedenog člana, koji su dužni to pitanje urediti u opštem aktu o platama tih organa.

Podnosilac zahtjeva obrazlaže da su osporenim članom Zakona, bez prethodnih konsultacija sa ovom jedinicom lokalne samouprave i prenošenjem poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti u pogledu posebnih uslova rada i odgovornosti, kao osnova za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, ovoj opštini nametnute dodatne materijalne obaveze. Ove obaveze se odnose na isplatu uvećane plate od 10% do 20% od osnovne plate zaposlenima koji rade na poslovima matičara u opštinskom organu uprave.

Navodi da je primjena osporenog člana Zakona dovela do disbalansa u platama namještenika i državnih službenika i da djeluje destimulirajuće na posao koji obavljaju ostali državni službenici i namještenici. Osim toga, ovakve zakonske odredbe prisiljavaju poslodavca Opštinu Tešanj da izvrši isplatu uvećane plate nezavisno od svojih mogućnosti a na štetu ostalih izvršilaca koji platu primaju iz budžeta kojim je ograničena masa namijenjena za plate zaposlenika u opštinskim organima uprave.

Ističe, da u postupku donošenja osporenog člana Zakona, ova jedinica lokalne samouprave nije konsultovana, a što je suprotno sa članom 8. stav 2. i čl. 53. i 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine. Članom 8. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine propisano je da će jedinica lokalne samouprave biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom. Članom 53. ovog zakona je propisano da su federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne razmotriti inicijative, prijedloge i sugestije jedinice lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijestiti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije, a članom 56. je propisano da su federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne da u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, u najvećoj mogućoj mjeri, konsultuju jedinice lokalne samouprave kako je to predviđeno citiranim Zakonom putem Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, kao i da svoje zakone

usklađene sa ovim Zakonom. U konkretnom slučaju, donošenjem izmjena i dopuna Zakona o matičnim knjigama, jedinica lokalne samouprave nije konsultovana, što je u suprotnosti i sa članom 4. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi. Iz navedenih razloga predlaže Ustavnom sudu Federacije da donese presudu kojom će utvrditi da je osporenim članom Zakona Opštini Tešanj povrijeđeno pravo na lokalnu samoupravu.

#### 4. Navodi odgovora na zahtjev

U skladu sa članom 16. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije BiH", br. 6/95 i 37/03), Ustavni sud Federacije je aktom broj: U-33/16 od 22.12.2016. godine, zatražio od Predstavničkog doma i Doma naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine da dostave odgovor na zahtjev u roku od 15 dana od dana prijema akta.

Također u skladu sa članom 17. Zakona o postupku pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine, Ustavni sud Federacije je zatražio od Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine da obavijeste Sud da li su i na koji način učestvovali u postupku konsultacija u ime ove jedinice lokalne samouprave u toku priprema, odnosno donošenja Zakona o matičnim knjigama.

Predstavnički dom i Dom naroda Parlamenta Federacije Bosne i Hercegovine u ostavljenom roku nisu dostavili odgovor na zahtjev podnosioca.

Odgovor je u ostavljenom roku, dostavio Savez opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

U odgovoru se navodi da je Savez opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine bio konsultovan u postupku donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 37/12), na način da je Federalno ministarstvo unutrašnjih poslova dostavilo Savezu Nacrt zakona o matičnim knjigama uz akt broj: 01-03-02-1-41 od 25.05.2011. godine, radi davanja prijedloga, primjedbi i sugestija, te da je isto Ministarstvo dostavilo Savezu obavijest o održavanju javne rasprave o navedenom Nacrtu zakona.

U vezi sa navedenim, Predsjedništvo Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine je Nacrt predmetnog Zakona ocijenilo solidnom osnovom za dalju raspravu, uz preporuku da se članice Saveza (opštine i gradovi) aktivno uključe u javnu raspravu s ciljem izrade što boljeg teksta Prijedloga zakona o matičnim knjigama.

Međutim, kada je u pitanju Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama („Službene novine Federacije BiH“, broj: 80/14), ističe se da Savez opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine nije bio konsultovan u postupku njegovog donošenja.

#### 5. Sjednica Suda bez javne rasprave

Obzirom da u ovom ustavnosudskom predmetu nije bilo potrebno neposredno raspraviti pitanja značajna za donošenje odluke, Ustavni sud Federacije je o zahtjevu ovlaštenog podnosioca odlučio na sjednici Suda bez javne rasprave.

#### 6. Relevantno pravo

Ustav Federacije Bosne i Hercegovine (Odluka o proglašenju Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Ustav Federacije Bosne i Hercegovine objavljeni su u „Službenim novinama Federacije BiH“,

broj: 1/94 od 21.07.1994. godine)

#### Amandman XCVI

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 9/04)

U članu IV.C.10 iza stava (2) dodaje se novi stav (3) koji glasi:

"(3) Zaštitu prava na lokalnu samoupravu osigurava Ustavni sud. Takav postupak pred Ustavnim sudom mogu pokrenuti opštine i gradovi, kao i udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine. Ustavni sud odlučuje o sporovima između jedinica lokalne samouprave i kantona ili Federacije na zahtjev opštinskog ili gradskog vijeća, načelnika opštine ili gradonačelnika grada, ili udruženja opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine."

Dosadašnji st. (3) i (4) postaju st. (4) i (5);

#### VI. Opštinske vlasti

##### Član 2.

(1) U opštini se ostvaruje lokalna samouprava.

#### Amandman XVIII

(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 13/97)

#### VII. Međunarodni odnosi

##### Član 3.

Međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji, te opšta pravila međunarodnog prava čine zakonodavstvo Federacije. U slučaju nesaglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, preovladava međunarodni ugovor, odnosno sporazum.

Evropska povelja o lokalnoj samoupravi (Uredba o ratifikaciji Evropske povelje o lokalnoj samoupravi objavljena u „Službenom listu RBiH“, broj: 31/94)

##### Član 2.

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave Princip lokalne samouprave bit će utvrđen zakonodavstvom zemlje potpisnice i gdje je to moguće - ustavom.

##### Član 3.

#### Koncept lokalne samouprave

1. Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalnih vlasti da, u granicama zakona, reguliraju i rukovode znatnim dijelom javnih poslova, na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva. (...).

**Član 4.**

Djelokrug lokalne samouprave

1. Osnovna prava i dužnosti lokalnih vlasti bit će utvrđeni ustavom ili statutom, time se, međutim, ne sprječava prenošenje na lokalne vlasti prava i odgovornosti za specifične zadatke, u skladu sa zakonom.

2. Lokalne vlasti će, u granicama zakona, imati puno diskreciono pravo da provode svoje inicijative u vezi sa stvarima koje nisu isključene iz njihove nadležnosti, niti stavljene u nadležnost neke druge vlasti.

3. Javni poslovi će se po pravilu, vršiti prije svega od strane onih vlasti koje su najbliže građanima. Prilikom prenošenja odgovornosti na neku drugu vlast vodit će se računa o obimu i prirodi posla, kao i o zahtjevima efikasnosti i ekonomičnosti.

4. Prava povjerena lokalnim vlastima će po pravilu biti puna i isključiva. Ona ne smiju biti uskraćena ili ograničena od strane neke druge-centralne ili regionalne vlasti, osim u slučajevima predviđenim zakonom.

5. U slučajevima prenošenja ovlaštenja sa centralnih ili regionalnih na lokalne vlasti, lokalnim vlastima će, u što je moguće većoj mjeri, biti dozvoljeno da prilagođavaju njihovo provođenje u lokalnim uslovima.

6. Lokalne vlasti će biti konsultovane, u najvećoj mogućoj mjeri, pravovremeno i na odgovarajući način, u procesu planiranja i donošenja odluka o svim stvarima koje ih se direktno tiču.

**Član 6.**

Odgovarajuća organizacija uprave i izvori sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti

1. U mjeri u kojoj to nije u sukobu sa opštim statutarnim odredbama, lokalne vlasti će imati mogućnost da određuju vlastitu internu upravnu strukturu, u cilju njenog prilagođavanja lokalnim potrebama i efikasnog rukovođenja radom organa uprave. (...).

**Član 9.**

Izvori finansiranja lokalnih vlasti

1. Lokalne vlasti će, u skladu sa ekonomskom politikom zemlje, imati pravo na odgovarajuće vlastite izvore finansiranja, kojima će raspolagati slobodno, u okviru svojih ovlaštenja.

2. Izvori finansiranja lokalnih vlasti će biti primjereni njihovim dužnostima koje propisuju ustav i zakon. (...).

3. Sistemi finansiranja na kojima se zasnivaju izvori sredstava lokalnih vlasti treba da budu dovoljno raznoliki i elastični kako bi omogućili usklađivanje, u najvećoj mjeri, sa stvarnom procjenom troškova za obavljanje njihovih aktivnosti.

4. Potreba zaštite finansijski slabih lokalnih vlasti nalaže uspostavljanje odgovarajućih postupaka ili mjera finansijskog izjednačavanja, sa ciljem ispravljanja posljedica nejednake distribucije izvora finansiranja odnosno finansijskog opterećenja lokalnih vlasti. Takvim postupcima ili mjerama se ne mogu sužavati prava lokalnih vlasti koje one imaju u okviru svoje nadležnosti.

5. Lokalne vlasti će, na odgovarajući način, biti konsultovane u pogledu metoda na osnovu kojeg će im biti dodijeljeni redistributivni izvori finansiranja.

6. Koliko god je to moguće, sredstva koja se prenose lokalnim vlastima neće imati karakter namjenskih sredstava. Dodjelom tih sredstava ne može se ugroziti diskreciono pravo lokalnih vlasti da vode politiku u okviru svojih ovlaštenja.

**Član 11.**

Zakonska zaštita lokalne samouprave

Lokalne vlasti imaju pravo na pravna sredstva radi osiguranja slobodnog obavljanja svojih dužnosti i poštovanja principa lokalne samouprave uspostavljenih ustavom ili zakonom zemlje kojoj pripadaju.

**Član 13.**

Vlasti na koje se Povelja odnosi

Principi lokalne samouprave, sadržani u ovoj Povelji odnose se na sve kategorije lokalnih vlasti koje postoje na teritoriji zemlje potpisnice.

Zakon o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine („Službene novine Federacije BiH“, br. 49/06 i 51/09)

**II. Definicija lokalne samouprave****Član 2.**

Lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost jedinica lokalne samouprave da, u granicama zakona, reguliraju i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva.

**Član 3.**

Lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: jedinice lokalne samouprave), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa ustavom i zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

III. Samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave

**Član 8.**

Jedinica lokalne samouprave ima vlastite nadležnosti ustanovljene ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu ustava i zakona.



Ona će biti samostalna u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od federalnih ili kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim ustavom i zakonom.

U vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju:

- osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;
- donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave(...);
- donošenje programa i planova razvoja jedinice lokalne samouprave i stvaranje uslova za privredni razvoj i zapošljavanje(...).

Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost, ustanovljena ili predviđena zakonom, smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

#### Član 10.

Poslovi federalnih i kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultovanja organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavljaju.

Član 34.

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svoje nadležnosti u skladu sa zakonom (...).

Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom. Svaki prijenos novih funkcija biće praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo izvršavanje.

Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

XI. Saradnja jedinica lokalne samouprave(...).

#### Član 51.

U cilju zaštite zajedničkog interesa, kao i promovisanja i unapređenja lokalne samouprave, gradovi i opštine mogu formirati saveze na nivou Bosne i Hercegovine i Federacije BiH.

##### Savez na nivou Federacije ima pravo:

1. djelovati kao zakonski zastupnik svojih članica pred vlastima Federacije BiH;
2. pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona u cilju poboljšanja zakona i propisa koji regulišu rad jedinica lokalne samouprave;
3. davati mišljenja i prijedloge u vezi sa raspodjelom javnih prihoda u dijelu koji se odnosi na finansiranje jedinica lokalne samouprave;

4. uspostavljati kontakte i saradnju sa sličnim organizacijama u zemlji i inostranstvu, te postati član međunarodnih asocijacija.

Prava navedena u ovom članu mogu biti korištena ako Savez na nivou Federacije BiH okuplja više od dvije trećine gradova i opština u Federaciji BiH.

#### Član 53.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su da razmotre inicijative, prijedloge i sugestije jedinice lokalne samouprave i o svom stavu i preduzetim aktivnostima obavijesti jedinice lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

#### Član 56.

Federalne, odnosno kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

Konsultovanje, u smislu iz prethodnog stava ovog člana, federalne, odnosno kantonalne vlasti vrše putem saveza opština i gradova.

### XIII. Prijelazne i završne odredbe

#### Član 58.

Danom stupanja na snagu ovog zakona prestaje da važi Zakon o osnovama lokalne samouprave ("Službene novine Federacije BiH", broj: 6/95).

Federacija BiH i kantoni dužni su uskladiti svoje zakone sa ovim zakonom, te izvršiti prijenos poslova i nadležnosti, kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave ovim zakonom u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Jedinice lokalne samouprave dužne su uskladiti svoje statute sa ovim zakonom u roku od 12 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Stupanjem na snagu ovog zakona prestaju da važe odredbe kantonalnih zakona o lokalnoj samoupravi i odredbe statuta jedinica lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa odredbama ovog zakona.

#### Član 59.

Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, početak će istovremeno sa prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

Zakon o matičnim knjigama

(„Službene novine Federacije BiH“, br. 37/12 i 80/14)

#### Član 72a.

(Posebni uslovi rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

„Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i

poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti tačni i ažurni, te se stoga sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji važe za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plate.

Za provođenje odredbe stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti opštim aktom o platama tih organa“.

Presuda Ustavnog suda Federacije, broj: U-8/16 od 25.10.2016. godine  
(„Službene novine Federacije BiH“, broj: 96/16)

#### 7. Činjenično stanje i stav Ustavnog suda Federacije

Zaštitu prava na lokalnu samoupravu, koju prema relevantnim odredbama Ustava Federacije Bosne i Hercegovine osigurava Ustavni sud Federacije, pokrenuo je opštinski načelnik Opštine Tešanj, aktom broj: 02-02-1-2531/16 od 09.12.2016. godine, navodeći da su ovoj opštini osporenim članom Zakona i prenošenjem poslova i nadležnosti kao i odgovornosti u pogledu posebnih uslova rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, nametnute dodatne materijalne obaveze na način da je opština dužna to pitanje urediti opštim aktom o platama, i osigurati da se zaposlenicima na poslovima matičara u opštinskim organima uprave, u budžetu osigura i isplaćuje uvećanje plata od 10% do 20% od osnovne plate ovih i drugih službenih lica, iako ni u jednoj fazi donošenja Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama, ova opština, nije konsultovana kako je to propisano čl. 53., 56. i 58., a u vezi sa članom 8. stav 2. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Na navedeni način, prema navodima podnosioca zahtjeva, učinjena je povreda prava na lokalnu samoupravu utvrđenih Ustavom Federacije Bosne i Hercegovine i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi kao i prava lokalne samouprave utvrđenih relevantnim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, zbog čega traži da Ustavni sud Federacije donese presudu kojom se utvrđuje da se osporenim članom Zakona povređuje pravo Opštine Tešanj na lokalnu samoupravu.

U rješavanju ovog ustavnosudskog pitanja, Ustavni sud Federacije je utvrdio da je Federacija

Bosne i Hercegovine donijela Zakon o matičnim knjigama kao i da je donijela Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama, te da je osporenim članom 72.a izmjena i dopuna citiranog Zakona, propisala posebne uslove rada i odgovornosti kao osnova za vrednovanje poslova, i to:

„Član 72a.

(Posebni uslovi rada i odgovornost kao osnov za vrednovanje poslova)

Poslovi vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra predstavljaju izuzetno važan i poseban javni interes, kao i lični interes građana, budući da se radi o osnovnim i najvažnijim evidencijama o ličnim stanjima građana u Federaciji pa se moraju obavljati uz stalni pojačani stepen psihičkog i fizičkog napora i odgovornosti matičara i drugih službenih lica u obavljanju tih poslova, koji moraju biti ažurni, te se s toga sredstva za plate stiču pod istim uslovima koji važe za državne službenike i namještenike u opštinskim i gradskim službama za upravu, odnosno za nivo kantona i Federacije prema kantonalnim i federalnim organima uprave, uvećana od 10% do 20% osnovne plate.

Za provođenje odredbe iz stava 1. ovog člana nadležni su rukovodioci organa iz stava 1. ovog člana, koji su dužni to pitanje urediti opštim aktom o platama tih organa“.

Analizom sadržaja navedene odredbe osporenog člana Zakona, Ustavni sud Federacije je zaključio da se u konkretnom slučaju, radi o prenosu poslova i nadležnosti kao i odgovornosti jedinicama lokalne samouprave, zatim, da se propisuju posebni uslovi rada i odgovornost u vezi sa poslovima vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, te da je Federacija Bosne i Hercegovine s tim u vezi, bila dužna u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja osporenog Zakona koji ih se direktno tiče.

S tim u vezi, Ustavni sud Federacije je također stanovišta, da se osporenim članom Zakona, za osiguranje obavljanja navedenih poslova, jedinicama lokalne samouprave nameće obaveza uvećanja 10% do 20% osnovne plate zaposlenicima na poslovima matičara u opštinskim i gradskim službama za upravu, kao i obaveze uređenja tog pitanja opštim aktom o platama tih organa, te da je Federacija Bosne i Hercegovine bila dužna istovremeno sa prijenosom poslova i nadležnosti kao i odgovornosti jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje, početi sa istovremenim prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

O razlozima donošenja osporenog člana Zakona, na zahtjev Ustavnog suda Federacije, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine kao

donosilac Zakona, nije odgovorio niti je ovom sudu pružio bilo kakva druga obavještenja.

Odgovor na zahtjev Ustavnom sudu Federacije u ostavljenom roku, dostavio je Savez opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine.

Prema navodima iz odgovora, utvrđeno je da je ovaj Savez, saglasno članu 51. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, bio konsultovan u postupku donošenja osnovnog Zakona o matičnim knjigama, ali kada je u pitanju Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim knjigama, Savez opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine nije bio konsultovan u postupku njegovog donošenja.

Prema navedenom, Ustavni sud Federacije zaključuje da federalne vlasti u postupku donošenja osporenog člana Zakona, nisu konsultovale jedinice lokalne samouprave putem Saveza opština i gradova, na koji način je citirani Zakon donesen uz nepoštivanje člana 4. stav 6. Evropske povelje o lokalnoj samoupravi i protivno odredbama člana 56. u vezi sa članom 10. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Također, Ustavni sud Federacije zaključuje da se osporenim članom Zakona, uz prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti jedinica lokalne samouprave za njihovo vršenje ne prenose istovremeno i sredstva potrebna za njihovo obavljanje, na koji način je isti također, donesen protivno odredbi člana 59. u vezi sa članom 58. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Ocjenjajući da se osporenim članom Zakona povređuje pravo na lokalnu samoupravu jedinica lokalne samouprave, konkretno Opštine Tešanj, Ustavni sud Federacije je pošao od člana VI.2. (1) Ustava Federacije Bosne i Hercegovine, prema kojem se u opštini ostvaruje lokalna samouprava, dok je članom VII.3. u vezi s Amandmanom XVIII na Ustav Federacije Bosne i Hercegovine propisano, da međunarodni ugovori i drugi sporazumi koji su na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, te opšta pravila međunarodnog prava, čine zakonodavstvo Federacije Bosne i Hercegovine, a da u slučaju nesaglasnosti međunarodnog ugovora, odnosno sporazuma i zakonodavstva, prevladava međunarodni ugovor.

Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi koja kao međunarodni ugovor čini dio zakonodavstva Bosne i Hercegovine, odnosno Federacije Bosne i Hercegovine, propisana je ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave, prema kojoj, član 2. ove Povelje, propisuje da princip lokalne samouprave bit će utvrđen zakonodavstvom zemlje potpisnice i gdje je to moguće-ustavom.

Ustavna i zakonska osnova lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine obuhvata koncept

lokalne samouprave, djelokrug lokalne samouprave, odgovarajuću organizaciju i izvore sredstava za obavljanje poslova lokalne vlasti, kao i izvore njihovog finansiranja, uključujući i zakonsku zaštitu lokalne samouprave, što je u skladu sa Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi koja je na snazi u Bosni i Hercegovini i Federaciji Bosne i Hercegovine, i koja uz druga opšta pravila međunarodnog prava, čini zakonodavstvo Federacije Bosne i Hercegovine.

U ocjeni osnovanosti zahtjeva podnosioca za zaštitu prava na lokalnu samoupravu, Ustavni sud Federacije je, osim od relevantnih odredaba Ustava Federacije Bosne i Hercegovine i Evropske povelje o lokalnoj samoupravi, pošao i od relevantnih odredaba Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, prema kojima: lokalna samouprava podrazumijeva pravo i osposobljenost lokalne samouprave da, u granicama zakona, regulišu i upravljaju određenim javnim poslovima na osnovu vlastite odgovornosti i u interesu lokalnog stanovništva (član 2. Zakona); da se lokalna samouprava organizuje i ostvaruje u opštinama i gradovima, kao jedinicama lokalne samouprave, a izvršavaju je tijela jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave (član 3. Zakona); da u vlastite nadležnosti jedinice lokalne samouprave posebno spadaju osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom, ali i donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave (član 8. Zakona); da jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće sopstvene izvore kojima lokalni organi mogu slobodno raspolagati u okviru svojih nadležnosti, te da će finansijska sredstva lokalne samouprave biti srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom, a da će svaki prijenos novih funkcija biti praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo izvršavanje, te, da je zakonodavac dužan pribaviti mišljenje od Saveza opština i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu utjecati na finansijske obaveze jedinica lokalne samouprave (član 34. Zakona).

Za meritorno rješenje ove ustavnopravne stvari, Ustavni sud Federacije je posebno uzeo u obzir odredbe člana 56. Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine i dužnost federalnih vlasti da u najvećoj mogućoj mjeri konsultuju jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču, te da se takvo konsultovanje vrši putem Saveza opština i gradova kako je to propisano članom 51. citiranog Zakona, kao i obavezu donosioca zakona, da prijenos poslova i nadležnosti kao i odgovornosti dodijeljenih jedinicama lokalne samouprave za njihovo vršenje, počinje sa istovremenim prijenosom sredstava potrebnih za njihovo vršenje.

Cijeneći sadržaj osporenog člana Zakona, Ustavni sud Federacije je stanovišta da se u konkretnom slučaju radi o svojevrsnom prijenosu nadležnosti sa Federacije Bosne i Hercegovine na jedinice lokalne samouprave poslova vođenja, ažuriranja, čuvanja i rješavanja svih pitanja u oblasti matičnih knjiga i matičnog registra, kao i da je prijenos poslova i nadležnosti zahtijevao i istovremeni prijenos sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

S tim u vezi, Ustavni sud Federacije je utvrdio da u proceduri donošenja osporenog Zakona, Parlament Federacije Bosne i Hercegovine, nije postupio u skladu sa relevantnim odredbama Zakona o principima lokalne samouprave u Federaciji Bosne i Hercegovine, odnosno, nije u skladu sa članom 56. citiranog Zakona, ni na koji način konsultovao jedinice lokalne samouprave, pa ni putem Saveza opština i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, niti je sa prijenosom navedenih odgovornosti jedinici lokalne samouprave, konkretno Opštini Tešanj, istovremeno počela sa prijenosom sredstava potrebnih za plate matičara i drugih službenih lica, uvećanih od 10% do 20% osnovne plate, koje se isplaćuju iz budžeta ove jedinice lokalne samouprave, na koji način je također,

Federacija Bosne i Hercegovine postupila suprotno odredbama člana 59. u vezi sa čl. 58. i 8. citiranog Zakona.

Iz navedenih razloga, Ustavni sud Federacije je donio presudu kojom se utvrđuje da se osporenim članom Zakona, povređuje pravo na lokalnu samoupravu Opštine Tešanj, te će objavljivanjem ove presude u „Službenim novinama Federacije BiH“, prestati obaveza Opštine Tešanj na njegovo provođenje.

Ovu presudu Ustavni sud Federacije donio je jednoglasno u sastavu: predsjednica Suda, Aleksandra Martinović, Vesna Budimir, Mirjana Čučković, dr. sci. Šahbaz Džihanović, prof. dr. Edin Muminović, dr. sc. Kata Senjak i Mladen Srdić, sudije Suda.

## USTAVNI SUD FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE

**Predsjednica Ustavnog suda Federacije BiH  
Aleksandra Martinović**

**Broj: U-33/16  
Sarajevo, 22.03.2017. godine**

# SADRŽAJ

## I - AKTI OPĆINSKOG VIJEĆA

	<b>Strana</b>
53. Zaključak Izvještaj o poslovanju JP Rad Tešanj.....	80
54. Zaključak JP Toplana (po prijedlogu Huskić Kasima).....	80
55. Zaključak Izvještaj poslovanju JP Toplana .....	80
56. Zaključak Izvještaj o poslovanju JP TRA Tešanj (prijedlog vijećnika Kurtić Amira).....	81
57. Zaključak Izvještaj o poslovanju JP TRA Tešanj .....	81
58. Zaključak Informacija o poslovanju JU Opća Biblioteka Tešanj .....	81
59. Zaključak Informacija o poslovanju JU Centar za socijalni rad Tešanj .....	81
60. Zaključak Informacija o poslovanju JZU Opća bolnica Tešanj.....	82
61. Zaključak Informacija o poslovanju JZU Apoteka “Tefarm” Tešanj.....	82
62. Zaključak Informacija o poslovanju JU Centar za kulturu i obrazovanje Tešanj.....	82
63. Zaključak Informacija o poslovanju JZU Dom zdravlja “Izudin Mulabećirović Izo” Tešanj.....	82
64. Zaključak Informacija o poslovanju JU Sportsko-rekreacioni centar Tešanj.....	82
65. Zaključak Informacija o poslovanju JU Muzej Tešanj .....	83
66. Zaključak u vezi naknada za rad u Upravnim odborima (prijedlog vijećnika Kaser Vedrana).....	83
67. Zaključak da Kolegij definiše formu informacija JU i JP (prijedlog vijećnika Lihica, Jašića i Alića.....	83
68. Zaključak da se iznađe mogućnost zajedničkog trošenja materijalno-tehničkih dobara između Doma zdravlja i Bolnice (prijedlog vijećnika Kotorić Esmira).....	83

## II - AKTI OPĆINSKOG NAČELNIKA

37. Odluka o provođenju deratizacije, dezinfekcije i dezinskcije na području općine Tešanj - proljetna faza u 2017.	84
38. Rješenje o imenovanju savjeta za izradu izmjene regulacionog plana “Poslovna zona Glinište”.....	84

## III - AKTI USTAVNOG SUDA

1. Presuda Ustavnog suda (zaštita prava na lokalnu samoupravu u vezi člana 72.a Zakona o matičnim knjigama po zahtjevu Načelnika općine Tešanj).....	85
--	----

